ATTI DELLA GIUNTA DELL'UNIONE DELLE TERRE D'ARGINE

Deliberazione n. 000043 del 24/04/2024

Oggetto: Approvazione del 'Protocollo di Intesa sulla Procedura di Vigilanza dell'Obbligo di Istruzione' sul territorio dell'Unione delle Terre d'Argine, quale parte integrante del Patto per la Scuola (DGU n. 15/2021).

Nell'anno duemilaventiquattro il giorno ventiquattro del mese di aprile alle ore 15:20, e successivamente, presso Sala della Giunta, appositamente convocata, si riunisce la Giunta dell'Unione delle Terre d'Argine in videoconferenza, secondo le disposizioni del Regolamento approvato con D.G.U. n. 55/2022. La presente seduta è svolta avvalendosi del sistema tecnologico Google Meet Videoconferenza con l'intervento dei Signori:

Posizione	Nominativo	Carica	Presente
1	BELLELLI ALBERTO	Presidente dell'Unione	Si
2	GUERZONI PAOLA	Vice Presidente	Si da remoto
3	DIACCI ENRICO	Assessore	Si da remoto
4	SOLOMITA ROBERTO	Assessore	Si
	Presenti N. 4	Assenti N. 0	

Partecipa il Segretario Generale dell'Unione delle Terre d'Argine GARUTI ANNA LISA .

Constatato il numero legale degli intervenuti, BELLELLI ALBERTO assume la presidenza, dichiara aperta la seduta ed invita la Giunta a deliberare sugli oggetti all'ordine del giorno.

File con impronta: fa2892bdeac2071c505b95587efed6d3f306dce8ea5a80231968c0a73da66de3
Firmato digitalmente da Alberto Bellelli e da Anna Lisa Garuti

LA GIUNTA DELL'UNIONE

RITENUTO di approvare la proposta iscritta all'ordine del giorno avente ad oggetto**: "Approvazione del 'Protocollo di Intesa sulla Procedura di Vigilanza dell'Obbligo di Istruzione' sul territorio dell'Unione delle Terre d'Argine, quale parte integrante del Patto per la Scuola (DGU n. 15/2021)"**, per le motivazioni in essa contenute;

RICHIAMATE le disposizioni di legge e norme regolamentari citate nella suddetta proposta;

VISTO il vigente Statuto dell'Unione;

VISTO il D.Lgs. 18/08/2000 n° 267 "Testo Unico delle Leggi sull'ordinamento degli Enti Locali";

ADEMPIUTO a quanto prescritto dall'art. 49 comma 1 del D.Lgs. T.U. n. 267/2000;

Con votazione unanime favorevole, espressa per appello nominale, accertata dal Segretario in modalità telematica, con riscontro audio e video;

DELIBERA

di approvare la proposta iscritta all'ordine del giorno avente ad oggetto: **"Approvazione del 'Protocollo di Intesa sulla Procedura di Vigilanza dell'Obbligo di Istruzione' sul territorio dell'Unione delle Terre d'Argine, quale parte integrante del Patto per la Scuola (DGU n. 15/2021"),** per le motivazioni in essa contenute.

DELIBERA INOLTRE

a seguito di separata votazione, con voti unanimi, espressa per appello nominale, accertata dal Segretario in modalità telematica, con riscontro audio e video, di rendere la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 comma 4 del D.Lgs. n. 267 T.U. del 18.08.2000, al fine di rendere operativa in modo tempestivo la nuova Procedura di Vigilanza dell'Obbligo di Istruzione sul territorio dell'Unione delle Terre d'Argine entro il termine dell'anno scolastico.

Unione delle Terre d'argine

Deliberazione nr. 000043 in data 24/04/2024

Letto, approvato e sottoscritto

Il Presidente dell'Unione	Il Segretario Generale
BELLELLI ALBERTO	**GARUTI ANNA LISA**

PROPOSTA N.
3922 del 22/04/2024

OGGETTO: **Approvazione del 'Protocollo di Intesa sulla Procedura di Vigilanza dell'Obbligo di Istruzione' sul territorio dell'Unione delle Terre d'Argine, quale parte integrante del Patto per la Scuola (DGU n. 15/2021).**

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

Ai sensi degli Artt.49, comma 1 e 147-bis, comma 1 del T.U. n.267/2000, si esprime parere FAVOREVOLE per quanto attiene la regolarità tecnica della presente proposta.

23/04/2024

Il Responsabile del U5 - SERVIZI EDUCATIVI E ISTRUZIONE

SCARINGELLA FRANCESCO

Documento originale informatico firmato digitalmente ai sensi del testo unico d.p.r.445 del 28 Dicembre 2000 e del D.Lgs n.82 del 7 Marzo 2005 e norma collegate, il quale sostituisce il testo cartaceo e la firma autografa

File con impronta: 825799c6fc385054f800318887c20b5c907ab70168310edfa1c65feed14dacfe
Firmato digitalmente da: Francesco Scaringella.

Unione delle Terre d'argine

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE
DELLA GIUNTA DELL'UNIONE DELLE TERRE D'ARGINE

Settore U5 - SERVIZI EDUCATIVI E ISTRUZIONE

N. 3922 del 22/04/2024

Approvazione del 'Protocollo di Intesa sulla Procedura di Vigilanza dell'Obbligo di Istruzione' sul territorio dell'Unione delle Terre d'Argine, quale parte integrante del Patto per la Scuola (DGU n. 15/2021).

Il Dirigente del Settore U5 - SERVIZI EDUCATIVI E ISTRUZIONE propone alla Giunta dell'Unione delle Terre d'Argine l'approvazione della seguente proposta di delibera:

Richiamata la deliberazione di Consiglio Unione delle Terre d'Argine n. 21 del 20/12/2023 ad oggetto "Approvazione della nota di aggiornamento al documento unico di programmazione DUP SeS 2019/2024 SeO 2024/2026" dove, all'INDIRIZZO STRATEGICO 1 all'interno del PROGRAMMA "**Garantire l'accesso a tutti i livelli di istruzione e qualificare l'offerta formativa del territorio**";

Richiamata la Deliberazione di Consiglio dell'Unione Terre d'Argine n. 15 del 27/09/2021, ad oggetto **"Approvazione del 'Patto per la Scuola' del territorio dell'Unione Terre d'Argine - anni scolastici 2021/2022, 2022/2023, 2023/2024, 2024/2025**" e in particolare i seguenti articoli:

ART. 11 – LE AZIONI DI PREVENZIONE, CONTROLLO, CONTRASTO DELLE "POVERTA' EDUCATIVE" E DELLA DISPERSIONE SCOLASTICA; INTERVENTI PER LA RIMOTIVAZIONE DEI RAGAZZI E PER IL SUCCESSO FORMATIVO. "[…] Per quanto riguarda il **contrasto all'evasione, alla dispersione scolastica e la prevenzione del disagio**, il Patto recepisce i vigenti protocolli nazionali, regionali e locali per la procedura di vigilanza del dovere all'istruzione e formazione, rileva la maggiore incidenza sul fenomeno del disagio socio-culturale, promuove progetti finalizzati alla sua prevenzione e superamento. Costituisce parte integrante della presente Intesa la *"**Procedura di vigilanza per il diritto-dovere all'istruzione e formazione" (approvata con delibera di Giunta dell'Unione delle Terre d'Argine n. 36 del 02/05/2012 e successive modifiche e integrazioni).***Nella consapevolezza che la crescita formativa e culturale degli adolescenti rappresenta una condizione per favorire, nel lungo periodo, percorsi di sviluppo, il Patto si propone di promuovere e stimolare la prevenzione e il contrasto dei fenomeni di dispersione e abbandono scolastici di adolescenti nella fascia di età compresa tra 11 e 16 anni, con interventi integrati che, attraverso azioni sistemiche volte alla creazione di presidi ad alta densità educativa […]"

ART. 24 – MODALITÀ DI APPROVAZIONE, MODIFICHE, INTEGRAZIONI E ACCORDI APPLICATIVI. "Le Parti convengono che, vista l'importanza del presente documento e, quindi, la necessità che esso sia ampiamente condiviso, l'approvazione nel Consiglio dell'Unione deve essere contestuale alla sua approvazione da parte dei Collegi Docenti e dei Consigli di Istituto. Le Parti si impegnano a integrare o modificare il presente Patto, anche prima della scadenza di cui al *successivo articolo 25*, (30/08/2025) qualora lo si ritenga necessario o opportuno, anche in ragione di

norme sopravvenute".

Richiamata la delibera di Giunta dell'Unione delle Terre d'Argine n. 36 del 02/05/2012, esecutiva il 15/05/2012 ad oggetto **"Approvazione della 'Procedura di Vigilanza per il diritto – dovere all'istruzione e formazione' allegato ad integrazione del Patto per la Scuola", che approvava** la "**Procedura di vigilanza per il diritto- dovere all'Istruzione e formazione**" e relativi specifici documenti allegati, quali parti integranti vigente "Patto per la Scuola - Piano Territoriale per la promozione delle pari opportunità formative, per la prevenzione della dispersione scolastica e per la qualità della scuola" tra l'Unione delle Terre d'Argine e le Istituzioni Scolastiche pubbliche e paritarie del territorio che ha negli anni ha reso operativa la vigilanza del diritto dovere all'istruzione presso tutte le Istituzioni Scolastiche dell'Unione delle Terre d'Argine;

Richiamata la **Legge 13 novembre 2023, n. 159** di conversione con modificazioni del **Decreto Legge 15 settembre 2023, n. 123, c.d. Decreto Caivano** ("Misure di contrasto al disagio giovanile, alla povertà educativa e alla criminalità minorile, nonché per la sicurezza dei minori in ambito digitale") che ha apportato modifiche per la realizzazione della **vigilanza sull'adempimento dell'obbligo di istruzione,** ed in particolare l'art. 12 del D.L. 123/2023, nel recare "Disposizioni per il rafforzamento del rispetto dell'obbligo di istruzione", inserito nel capo III concernente Disposizioni in materia di offerta educativa, ha ricollocato il reato di inosservanza dell'obbligo dell'istruzione dei minori, già previsto come contravvenzione concernente l'attività sociale della pubblica amministrazione dall'art. 731 c.p (ora abrogato) nel nuovo art. 570-ter c.p., quale "delitto contro l'assistenza familiare".

Dato atto che il nuovo Art. 570-ter. Inosservanza dell'obbligo dell'istruzione dei minori recita: "*Il responsabile dell'adempimento dell'obbligo di istruzione che, ammonito ai sensi dell'articolo 114, comma 1 del testo unico di cui al decreto legislativo 16 aprile 1994, n. 297, non prova di procurare altrimenti l'istruzione del minore o non giustifica con motivi di salute, o con altri impedimenti gravi, la mancata iscrizione del minore presso una scuola del sistema nazionale di istruzione, o non ve lo presenta entro una settimana dall'ammonizione, è punito con la reclusione fino a due anni. Il responsabile dell'adempimento dell'obbligo di istruzione che, ammonito ai sensi dell'articolo 114, comma 4, del testo unico di cui al decreto legislativo 16 aprile 1994, n. 297 per assenze ingiustificate del minore durante il corso dell'anno scolastico tali da costituire elusione dell'obbligo di istruzione non prova di procurare altrimenti l'istruzione del minore o non giustifica con motivi di salute, o con altri impedimenti gravi, l'assenza del minore dalla scuola, o non ve lo presenta entro una settimana dall'ammonizione, è punito con la reclusione fino a un anno".*

Considerato inoltre che la citata **Legge 13 novembre 2023, n. 159** comporta ulteriori significative modifiche rispetto alle competenze e alle procedure degli attori protagonisti della vigilanza dell'obbligo di istruzione (in particolare il sindaco e i suoi delegati e il dirigente scolastico e i suoi delegati) e che, conseguentemente, risulta necessario rivedere il citato vecchio protocollo che disciplina la 'Procedura di Vigilanza per il diritto – dovere all'istruzione e formazione', adeguandolo alle nuove norme e contestualizzandolo anche operativamente a livello territoriale, per consentire la chiara applicazione delle citate nuove disposizioni di legge;

Dato atto che i soggetti interessati definiti per una sostanziale ed efficace applicazione della procedura di vigilanza sull'obbligo di istruzione sono:
a- almeno un referente per ogni Istituto Comprensivo dell'Unione Terre d'Argine ed il dirigente scolastico di ogni Istituzione Scolastica;

b- almeno una figura (funzionario coordinatore) ed il dirigente del Settore Servizi educativi e Istruzione dell'Unione Terre d'Argine;
c- almeno un operatore di Polizia Locale per i 4 territori di Campogalliano, Carpi, Novi di Modena, Soliera;
d- almeno un operatore dell'Ufficio Anagrafe dei 4 Comuni di Campogalliano, Carpi, Novi di Modena, Soliera;
e- almeno un operatore (assistente sociale) per ogni territorio di Campogalliano, Carpi, Novi di Modena, Soliera e il Responsabile Area Minori dei Servizi Sociali dell'Unione Terre d'Argine
f- il sindaco del Comune

Visti gli allegati alla presente deliberazione a farne parte integrante, il "**Protocollo di Intesa sulla Procedura di Vigilanza dell'Obbligo di Istruzione sul territorio dell'Unione delle Terre d'Argine che si pone l'obiettivo di realizzare la vigilanza sull'adempimento dell'obbligo di istruzione, applicando la normativa di riferimento"** in applicazione della Legge 13 novembre 2023, n. 159 di conversione con modificazioni del **Decreto Legge 15 settembre 2023, n. 123, c.d. Decreto Caivano** *("Misure di contrasto al disagio giovanile, alla povertà educativa e alla criminalità minorile, nonché per la sicurezza dei minori in ambito digitale")* ed in particolare:
- **ALLEGATO 1.** - PREMESSE, INQUADRAMENTO NORMATIVO E CONTESTO TERRITORIALE del PROTOCOLLO DI INTESA SULLA PROCEDURA di VIGILANZA DELL'OBBLIGO DI ISTRUZIONE
- **ALLEGATO 2**. - **PROTOCOLLO DI INTESA** SULLA PROCEDURA di VIGILANZA DELL'OBBLIGO DI ISTRUZIONE – NUOVA PROCEDURA con N. 11 moduli utili per concretizzare la procedura da parte dei diversi soggetti coinvolti nella realizzazione della vigilanza sull'adempimento dell'obbligo di istruzione:
    - **allegato 2.1.** DIAGRAMMA DI FLUSSO PROCEDURA A - VERIFICA VIOLAZIONE OBBLIGO SCOLASTICO – MANCATA ISCRIZIONE ALLA SCUOLA E CONSEGUENTI ADEMPIMENTI DI AMMONIMENTO E DENUNCIA DI REATO;
    - **allegato 2.2.** DIAGRAMMA DI FLUSSO PROCEDURA B - VERIFICA ELUSIONE OBBLIGO SCOLASTICO – MANCATA FREQUENZA SCOLASTICA E CONSEGUENTI ADEMPIMENTI DI AMMONIMENTO E DENUNCIA DI REATO.
- **ALLEGATO 3** – NOTA INFORMATIVA PER LE FAMIGLIE;

Preso atto che l'allegato 'Protocollo di Intesa sulla Procedura di Vigilanza dell'Obbligo di Istruzione sul territorio dell'Unione delle Terre d'Argine' (ALLEGATO 2 e ulteriori relativi allegati) è stato ampiamente discusso, condiviso, consensualmente integrato e modificato con i Dirigenti Scolastici (e loro delegati) degli Istituzione Scolastiche e formative dell'Unione Terre d'Argine e con i dirigenti e funzionari/operatori delegati dei Settori comunali e dell'Unione coinvolti nella realizzazione della citata Procedura (Settori Anagrafe, Polizia Locale, Servizio Sociale. Servizi Educativi ed Istruzione), per definire lezioni pratiche e contestualizzarlo alla realtà territoriale dell'Unione delle Terre d'Argine nelle seguenti sedute: 15/01/2024; 13/02/2024; 15/02/2024; 22/02/2024; 01/03/2024; 19/03/2024; 26/03/2024; 10/04/2024;

Dato atto che l'allegato 'Protocollo di Intesa sulla Procedura di Vigilanza dell'Obbligo di Istruzione sul territorio dell'Unione delle Terre d'Argine' (e relativi allegati)è stato presentato e discusso in Giunta dell'Unione Terre d'Argine in data 03/04/2024;

Richiamata la seguente vigente normativa nazionale di riferimento per la realizzazione del diritto dovere all'istruzione, la vigilanza sull'obbligo scolastico e il contrasto alla dispersione scolastica:

- Art. 5, D.Lgs 15 aprile 2005 n. 76
- D.Lgs 16 aprile 1994, n. 297;
- Legge 27 dicembre 2006. n. 296 art. 1 comma 622
- D.M. 22 agosto 2007, n. 139
- Legge 13 novembre 2023, n. 159 di conversione con modificazioni del Decreto Legge 15 settembre 2023, n. 123, c.d. Decreto Caivano *("Misure di contrasto al disagio giovanile, alla povertà educativa e alla criminalità minorile, nonché per la sicurezza dei minori in ambito digitale")*

Richiamati altresì i seguenti atti:
- deliberazione di Consiglio Unione delle Terre d'Argine n. 21 del 20/12/2023 "Approvazione della nota di aggiornamento al documento unico di programmazione DUP SeS 2019/2024 SeO 2024/2026";
- deliberazione di Consiglio Unione delle Terre d'Argine n. 23 del 20/12/2023 "Approvazione del bilancio di previsione 2024/2026";
- deliberazione di Giunta Unione delle Terre d'Argine n. 127 del 27/12/2023 ad oggetto "Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.) esercizi 2024-2026";

Richiamate inoltre le variazioni al bilancio 2024-2026 e le variazioni al Piano Esecutivo di Gestione 2024-2026 finora adottate in corso d'anno con atti di Giunta, come previsto dalla normativa vigente e nei casi consentiti dal regolamento di contabilità;

Visto il Decreto Legislativo n. 33 del 14 marzo 2013, come modificato dal D.Lgs n. 97/2016, ad oggetto "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle Pubbliche Amministrazioni, in particolare l'art. 23 "Obblighi di pubblicazione concernenti i provvedimenti amministrativi";

Richiamato, infine, l'art. 12 della Legge n. 241/1990, che prevede che la concessione di sovvenzioni, contributi, sussidi ed ausili finanziari e l'attribuzione di vantaggi economici di qualunque genere a persone ed enti pubblici e privati siano subordinate alla predeterminazione, da parte delle amministrazioni procedenti, nelle forme previste dai rispettivi ordinamenti, dei criteri e delle modalità cui le amministrazioni stesse devono attenersi;

Dato atto degli allegati pareri favorevoli, espressi sulla presente proposta di deliberazione ai sensi degli articoli 49, comma 1 e 147-bis, comma 1, del TUEL:
- il parere favorevole espresso dal Dirigente del Settore Servizi Educativi ed Istruzione in ordine alla regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa;

PROPONE

Alla Giunta dell'Unione di deliberare quanto segue:

per le motivazioni espresse in premessa che qui richiamate costituiscono parte integrante del presente atto

di approvare il 'Protocollo di Intesa sulla Procedura di Vigilanza dell'Obbligo di Istruzione sul territorio dell'Unione delle Terre d'Argine' (ALLEGATO 2 e ulteriori relativi allegati citati in premessa), quale parte integrante del 'Patto per la Scuola' del territorio dell'Unione Terre d'Argine approvato con Deliberazione di Consiglio dell'Unione Terre d'Argine n. 15 del 27/09/2021;

di dare mandato al Dirigente del Settore Servizi Educativi ed Istruzione dell'Unione delle Terre d'Argine di predisporre tutte le azioni, i procedimenti e gli atti utili per realizzare gli obiettivi della vigilanza sull'adempimento dell'obbligo di istruzione;

di dare mandato al Dirigente del Settore Servizi Educativi ed Istruzione dell'Unione delle Terre d'Argine, in collaborazione con i Dirigenti Scolastici degli Istituti comprensivi e i Dirigenti dei Servizi Anagrafe, Polizia Locale, Servizio Sociale di predisporre tutte le azioni, i procedimenti e gli atti utili per realizzare il **contrasto all'evasione, alla dispersione scolastica e la prevenzione del disagio** nei minori soggetti all'obbligo scolastico;

di dare mandato al Dirigente del Settore Servizi Educativi ed Istruzione dell'Unione delle Terre d'Argine in particolare di predisporre inoltre tutte le necessarie azioni informative per le famiglie, anche attraverso specifica traduzione in tutte le lingue maggiormente diffuse sul territorio del citato **ALLEGATO 3** – NOTA INFORMATIVA PER LE FAMIGLIE, promuovendo incontri specifici con la Consulta dell'Immigrazione e Integrazione, nonché con ulteriori Associazioni e organizzazioni di rappresentanza dei genitori e delle famiglie;

di dare atto che si assolve agli obblighi previsti dall'art. 23 del D. Lgs 33/2013, come modificato dal D.Lgs n. 97/2016, mediante la pubblicazione sul sito internet dell'ente, in Amministrazione Trasparente, sezione "Provvedimenti", sottosezione "Provvedimenti organi indirizzo-politico" dei dati richiesti in formato tabellare aperto;

PROPONE ALTRESI'

alla Giunta dell'Unione di rendere la presente deliberazione **immediatamente eseguibile** ai sensi dell'art. 134 comma 4 del D.Lgs. T.U. 267 del 18/8/2000, al fine di rendere operativa in modo tempestivo la nuova Procedura di Vigilanza dell'Obbligo di Istruzione sul territorio dell'Unione delle Terre d'Argine entro il termine dell'anno scolastico.

PROPOSTA N.
3922 del 22/04/2024

OGGETTO: **Approvazione del 'Protocollo di Intesa sulla Procedura di Vigilanza dell'Obbligo di Istruzione' sul territorio dell'Unione delle Terre d'Argine, quale parte integrante del Patto per la Scuola (DGU n. 15/2021).**

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

Ai sensi degli Artt.49, comma 1 e 147-bis, comma 1 del T.U. n.267/2000, si esprime parere FAVOREVOLE per quanto attiene la regolarità tecnica della presente proposta.

23/04/2024

Il Responsabile del U5 - SERVIZI EDUCATIVI E ISTRUZIONE

SCARINGELLA FRANCESCO

Documento originale informatico firmato digitalmente ai sensi del testo unico d.p.r.445 del 28 Dicembre 2000 e del D.Lgs n.82 del 7 Marzo 2005 e norma collegate, il quale sostituisce il testo cartaceo e la firma autografa

File con impronta: 825799c6fc385054f800318887c20b5c907ab70168310edfa1c65feed14dacfe
Firmato digitalmente da: Francesco Scaringella. -- 23/04/2024 12:41:35